

V Bruselu 12. prosince 2019

**CELOUNIJNÍ JEDNOTNÉ PODMÍNKY  
PRO ZPRACOVÁNÍ OEEZ V ODPOVÍDAJÍCÍ KVALITĚ:  
Výzva k provedení prováděcích právních předpisů, které stanoví normy  
minimální kvality pro nakládání s OEEZ v přísném souladu s evropskými normami**

Evropská komise zvažuje přípravu možných prováděcích právních předpisů ke stanovení norem minimální kvality pro nakládání s odpadními elektronickými a elektrickými zařízeními (OEEZ).

Signatáři tohoto dokumentu pevně zastávají názor, že je naprosto zásadní tak činit v přísném souladu s evropskými normami pro OEEZ. Konzultanti<sup>1</sup>, kteří provádějí přípravnou studii, členské státy a Evropská komise by si měli uvědomit důležitost důsledného provádění všech požadavků norem EN 50625 a EN 50614, souboru norem CENELEC týkajících se sběru, přepravy, opětovného použití a zpracování OEEZ a vyhnout se oslabování jejich významu, protože představují **jeden ucelený soubor norem, které mají všichni aktéři uplatňovat harmonizovaným způsobem v celé Evropě pro zkvalitnění nakládání s odpady.**

**Stručný přehled sdělení a doporučení společných pro tento obor:**

- Evropské normy EN 50625 a EN 50614 pro OEEZ stanoví specifikace výslovně určené pro zavádění legislativy OEEZ do praxe a zahrnují proces sběru, přepravy, opětovného použití a zpracování OEEZ.
- Normy a technické specifikace představují souhrnný a komplexní soubor normativních požadavků a specifikací, které jsou rozhodující pro dosažení celkových cílů právních předpisů ohledně OEEZ.
- Požadavky na odstraňování škodlivých látek, jejich monitorování, limitní a cílové hodnoty, dokumentaci, monitorování následného zpracování zavádějí právní ustanovení do praxe.
- Zavedení norem do praxe je proveditelné.
- **Pro zajištění jednotných podmínek pro provádění článku 8.5 Směrnice 2012/19/EU o odpadních elektrických a elektronických zařízeních (OEEZ) by Komise měla přijmout prováděcí akty stanovující normy minimální kvality zpracování OEEZ v přísném souladu s evropskými normami pro OEEZ, jejichž referenční čísla byla zveřejněna na webových stránkách Evropské komise (viz [zde](#)).**
- Tyto prováděcí akty, které stanoví normy minimální kvality zpracování OEEZ, přispějí ke zlepšení kvality nakládání s odpady a k harmonizaci postupů zpracování v celé Evropě.

<sup>1</sup> Dr Brüning Engineering and Umweltbundesamt GmbH UG

Evropské normy EN 50625 a EN 50614 o OEEZ stanoví specifikace výslovně určené k uvedení právních předpisů o OEEZ do praxe a týkají se procesu sběru, přepravy, opětovného použití a zpracování OEEZ.

Normy EN 50625 a EN 50614 vyvinuté v CENELEC, jedné ze tří evropských normalizačních organizací, jsou výsledkem šestileté intenzivní práce odborníků v oblasti normalizace a širokého spektra odborníků z národních organizací zapojených do vývoje norem, včetně výrobců, jimi založených systémů jejich rozšířené odpovědnosti, recyklačních společností, nevládních organizací, nezávislých odborníků a vědců. Snahou těchto norem je definovat podstatu toho, co představuje „nejlepší dostupné“, jak je stanoveno v právních předpisech EU, a zároveň zajistit sladění s mandátem M518, který vychází ze směrnice 2012/19/EU o OEEZ, a respektovat další právní předpisy. Není nijak prokázáno, že by techničtí odborníci v CENELEC překročili svůj mandát.

- Například právní předpisy týkající se OEEZ i odpadů vyžadují použití „nejlepšího dostupného“ a „správného“ (článek 8) zpracování, sběru a logistiky OEEZ. Řada EN 50625 a EN 50614 stanoví specifikace a jasné postupy požadované pro zavedení zásady „nejmodernějšího zpracování“ do praxe – také v souladu s právními předpisy týkajícími se přepravy odpadů, obecné ochrany údajů, ADR<sup>2</sup>, zdravotnictví a bezpečnosti v Evropě obecně a průmyslových emisí<sup>3</sup>.
- Pojem „nad rámec Směrnice“, který konzultanti provádějící studii pro Evropskou komisi používají k údajnému rozlišení mezi požadavky vyplývajícími ze Směrnice a ostatními požadavky, zavádějící, protože by mohl být spojen s představou, že ukládá více povinností, než je vyžadováno. Cílem normativních požadavků stanovených v EN 50625 a EN 50614 je poskytnout míru podrobnosti potřebnou k zavedení právních předpisů do praxe (viz níže).

V současné době se tyto normy aktivně používají. Pět členských států je používá jako součást svého legislativního rámce. V souladu s normativními požadavky CENELEC bylo auditováno více než 150 zařízení na zpracování OEEZ, což přispívá k lepšímu nakládání s odpady a harmonizaci postupů zpracování v celé Evropě.

**Normy a technické specifikace EN představují ucelený a integrovaný soubor normativních požadavků a specifikací, které jsou kriticky významné pro dosažení celkových cílů daných právními předpisy týkajícími se OEEZ.**

Normy EN 50625 / EN 50614 by měly být považovány za jeden ucelený soubor normativních požadavků, které na sebe vzájemně odkazují, nikoli za soubor požadavků, z nichž si lze vybírat. Rizikem plynoucím z vytržení jednotlivých částí různých norem je možnost vzniku protichůdných požadavků nebo zdvojení různých norem a, což je znepokojivé, a povede to k narušení s velkou pečlivostí vybudovaného konsenzu širokého spektra zúčastněných stran.

**Požadavky na odstranění znečišťování, monitorování odstranění znečišťování, mezní a cílové hodnoty, dokumentaci, monitorování následného zpracování zavádějí právní ustanovení do praxe.**

Požadavky na odstranění škodlivých látek, jejich monitorování, mezní a cílové hodnoty, dokumentaci, účinné a prokazatelné monitorování následného zpracování umožňují harmonizovaná prováděcí pravidla, jednotný výklad, jednoznačné posuzování souladu s právními předpisy a zabránění negativních dopadů na životní prostředí. A dále, což je nejdůležitější, zajišťují jednotný

---

<sup>2</sup> Evropská dohoda o mezinárodní silniční přepravě nebezpečných věcí

<sup>3</sup> Směrnice o průmyslových emisích

audit, ověřování a vymáhání, a proto je musí jednotně uplatňovat všichni aktéři, kteří nakládají s OEEZ a zpracovávají je. Další zvažování viz Příloha.

### **Zavedení norem do praxe je proveditelný návrh**

V oblasti uplatňování norem pro sběr, přepravu a zpracování OEEZ bylo získáno mnoho zkušeností. Zavedení norem do praxe je jednoznačně proveditelné a provozovatelé, kteří normy uplatňovali, jsou obvykle lepší v řízení rizik a dodržování právních předpisů a dosahování cílů zásad Unie v oblasti životního prostředí, zejména v zachování, ochraně a zlepšování kvality životního prostředí, v ochraně lidského zdraví a v uvážlivém a racionálním využívání přírodních zdrojů. Náklady na zavedení norem vždy závisí na úrovni připravenosti zpracovatele: ti, kteří již nyní splňují všechny příslušné právní předpisy, mají nízké náklady na realizaci, ale u těch, kteří je nedodržují, to nepochybně povede k investičním nákladům. Některé úřady vyvíjejí zjednodušené audity pro malé podniky a takto získané zkušenosti by měly být využity v průběhu příští aktualizace norem.

### **Proč by Evropská komise měla přijmout prováděcí právní předpisy stanovující normy minimální kvality zpracování OEEZ v přísném souladu s evropskými normami pro OEEZ, jejichž referenční čísla byla zveřejněna na webových stránkách Evropské komise**

Normy v současné době vyvíjejí tlak na „právně regulovaný trh“, tj. zpracovatele, kteří se plně řídí stanovenými pravidly, a to hlavně proto, že jsou jediní, kteří jsou pro úřady viditelní. To bohužel na trhu vytváří nerovné podmínky. Pokud nebudou požadavky na normy uplatňovány jednotně všemi subjekty, které nakládají s OEEZ a zpracovávají je, zůstane trh deformovaný a riziko oslabení ochrany životního prostředí vážně vzroste. Absence prováděcích právních předpisů stanovujících minimální standardy zpracování OEEZ deformuje recyklační trhy a podporuje úniky OEEZ. Mimo systémy OEEZ vlastněné výrobcí existují masivní toky nehlášených OEEZ. Zpracovatelům nesmí být umožněno provádět „recyklaci nižší kvality“ v závislosti na členském státě, ve kterém působí. Dodržování minimálních standardů všemi subjekty, které nakládají s OEEZ a zpracovávají je, může zaručit pouze právní nástroj jako je prováděcí právní předpis. Pro zajištění rovných podmínek je důležité, aby byl veškerý OEEZ řádně sbírán, přepravován a zpracováván a aby všichni aktéři zapojení do sběru a zpracování různých toků odpadu (systémy OEEZ ve vlastnictví výrobce nebo ne) respektovali ducha právních předpisů.

Proto, v zájmu zajištění jednotných podmínek pro provádění článku 8.5 Směrnice 2012/19/ EU o OEEZ, vyzýváme Evropskou komisi, aby přijala prováděcí právní předpisy stanovující normy minimální kvality zpracování OEEZ v přísném souladu s evropskými normami pro OEEZ, jejichž referenční čísla byla zveřejněna na webových stránkách Evropské komise (viz [zde](#)).

Tyto prováděcí právní předpisy přispějí ke zlepšení kvality nakládání s odpady a k harmonizaci zpracovatelských postupů v celé Evropě.

Zpracování OEEZ je komplexní řetězec činností, které provádí několik zpracovatelů a které se mohou nacházet v různých členských státech. Minimální standardy zaručují, že všechny části řetězu splňují stejné podmínky.

EU by měla prosazovat tyto evropské normy pro OEEZ na mezinárodní úrovni se svými obchodními partnery, aby zajistila rovné podmínky na celosvětové úrovni.

## PŘÍLOHA

### Požadavky na odstranění škodlivých látek, jejich monitorování, mezní a cílové hodnoty

Požadavky na odstranění škodlivých látek, jejich monitorování, jakož i mezní a cílové hodnoty účinně a prokazatelně umožňují harmonizovaná prováděcí pravidla, jednoznačné posuzování shody s právními předpisy a předcházení negativním dopadům na životní prostředí. Zajišťují jednotný audit, ověřování a vymáhání, a měly by proto být v Evropské unii jednotně uplatňovány všemi subjekty, které nakládají s OEEZ a zpracovávají je.

- Požadavky na odstranění znečišťování, monitorování odstranění znečišťování a mezní a cílové hodnoty poskytují zpracovatelům podrobnosti, aby prokázali shodu s článkem 8 a přílohami VII a VIII směrnice o OEEZ. Například článek 8 se týká zbavení „všech kapalin“, u nichž EN 50625 nejen stanoví úroveň pro správné zpracování, ale také harmonizuje kritéria pro to, co by se mělo považovat za zbavení „všech kapalin“, a to stanovením měřicích protokolů a cílových a mezních hodnot. Jinými slovy, specifikace zaručují, že obecnou zásadu Směrnice lze uvést do praxe harmonizovaným způsobem. Umožňují rovněž jednoznačné posouzení shody s právními předpisy a metodu k omezení nebo prevenci negativních environmentálních dopadů látek, které mohou být nebezpečné, například rtuti, polychlorovaných bifenyly, kadmia, těžkých fluorovaných uhlovodíků a některých bromovaných zpomalovačů hoření.
- Velmi důležitým aspektem při prokazování shody s cílovými a mezními hodnotami je způsob, jakým se vzorkují a analyzují OEEZ a toky vznikající při zpracování. Podstatná část norem představovaných technickými specifikacemi, a zejména TS 50625-3-1, se zabývá postupy pro stanovení koncentrací sledovaných látek. Bez těchto postupů není harmonizované a jednoznačné provádění právních předpisů Směrnice možné.
- EN 50625 dále stanoví metodu aktualizace cílových hodnot pro každý členský stát nebo zpracovatele, aniž by vyžadovala revizi norem (natož právních předpisů). Jinými slovy, normy umožňují **flexibilitu**: při stanovování mezních hodnot se zvažuje přítomnost látky pocházející z jiných zdrojů než zacílených nebezpečných složek.
- Příloha V Směrnice stanoví cíle recyklace a využití pro různé kategorie OEEZ. Článek 11 však uvádí vysvětlení, které může vést k různým výkladům, ale cíle by měly být pro všechny členské státy stejné. EN 50625-1 poskytuje jasnou specifikaci pro harmonizaci a vyjasnění metodiky výpočtu a přizpůsobuje popis praktickým stránkám zpracování OEEZ. Jednoznačný a **harmonizovaný výklad** na úrovni EU po takové specifikaci volá. K zajištění jednotného přístupu k auditu/prosazování a zajištění rovných podmínek pro všechny jsou zapotřebí harmonizované nástroje, protokoly a metody.
- Zazněla námitka, že použití roční hmotnostní bilance je v souladu se Směrnicí pro výpočet míry recyklace a využití. V některých případech však zpracovatelé nemohou hmotnostní bilance používat, například v situacích, kdy jsou velká zařízení zpracována společně se smíšeným šrotem. Metodika, kterou se posuzuje odstranění znečištění, dosažení cílových hodnot pro baterie a kondenzátory a mezní hodnoty koncentrací nebezpečných látek, kterých má být dosaženo na konci zpracovatelských procesů, je založena na principu dávek. Nevytvoření metodiky znemožňuje posuzování provádění právních předpisů EU. **Metodiky dávek** popsané v normách umožňují měření a porovnávání míry recyklace a využití v celé

Evropě a jako takové vytvářejí transparentní a rovné podmínky. Metodiky dávek jsou opět nezbytnou součástí harmonizovaného provádění právních předpisů EU.

### **Požadavky na dokumentaci**

V mnoha případech jsou požadavky na dokumentaci, monitorování, zaznamenávání a podávání zpráv nezbytné k jednoznačnému prokázání souladu s normami. Například:

- Shoda se systémem řízení požadovaným normou EN 50625-1
- Dodržování požadavků na inspekci podle článku 23 Směrnice
- Shoda s článkem 7 o úrovni sběru
- Postupy zajišťování a ověřování vedou k systematickému, nezávislému, zdokumentovanému procesu získávání záznamů, faktických údajů nebo jiných relevantních informací a jejich objektivnímu hodnocení, aby bylo určeno, do jaké míry jsou stanovené požadavky splněny.

### **Požadavky na monitorování OEEZ a následné zpracování**

Zazněla námitka, že požadavky na monitorování OEEZ a následné zpracování jdou nad rámec požadavků právních předpisů týkajících se OEEZ, odpadů a přepravy odpadů. Sledovatelnost OEEZ je však klíčová pro zajištění řádného řízení OEEZ z důvodu vysokého podílu nehlášených toků. Požadavky na monitorování a sledovatelnost na navazujícím trhu uplatňují nejmodernější zásadu a zajišťují, aby nakládání s OEEZ, které často provádí několik subjektů v hodnotovém řetězci, bylo v souladu se Směrnicí.

- Směrnice vyžaduje, aby zpracovatelská zařízení hlásila a zaznamenávala příchozí OEEZ a zpracované toky, které zařízení opouštějí. Zpracování obvykle sestává z kaskády zpracovatelských operací v téže zemi nebo v jiné zemi, v Evropě i mimo ni.
- Normy vyžadují, aby první zpracovatel monitoroval navazující frakce. Následné monitorování poskytuje ověřitelný a přesný základ pro výpočet míry recyklace a využití a sleduje toky nebezpečných odpadů až do konečného zpracování následnými zpracovateli, jak to vyžaduje Rámcová směrnice o odpadech. Tímto způsobem mohou provozovatelé prokázat, že s OEEZ je nakládáno způsobem, který je v souladu s právními předpisy a že jsou používány nejmodernější technologie.



**APPLiA** - Home Appliance Europe zastupuje výrobce domácích spotřebičů z celé Evropy. Podporou inovativních, udržitelných zásad a řešení pro domácnosti v EU APPLiA pomáhá vytvořit z tohoto odvětví ekonomickou velmoc s ročním obratem 44 miliard EUR, přičemž investuje přes 1,4 miliardy EUR do činností v oblasti výzkumu a vývoje a vytváří téměř 1 milion pracovních míst. Další informace je k dispozici na webových stránkách [APPLiA](#).

## DIGITALEUROPE

**DIGITALEUROPE** zastupuje průmysl digitálních technologií v Evropě. Ke členům patří největší světoví výrobci IT, telekomunikační a spotřební elektroniky a národní asociace ze všech částí Evropy. DIGITALEUROPE chce evropským obchodníkům a občanům zajistit všechny přínosy digitálních technologií a pro Evropu chce zajistit příležitosti vyplývající z růstu, atraktivnosti a trvalé udržitelnosti nejlepších světových technologických společností. DIGITALEUROPE zajišťuje odvětví účast na přípravě a implementaci politiky EU. Členy DIGITALEUROPE je více než 35 000 evropských ICT společností reprezentovaných 70 korporátními členy a 40 Národními obchodními asociacemi z celé Evropy. Více informací je k dispozici na webových stránkách [DIGITALEUROPE](#).



**EERA**, the European Electronics Recyclers Association, je nezisková organizace, která zastupuje zájmy 30 hlavních recyklačních společností, které zpracovávají odpadní elektrická a elektronická zařízení OEEZ v Evropě. Členové EERA recyklují ± 2 500 000 tun OEEZ ročně a najdeme je na více než 100 místech ve 22 evropských zemích. Členové EERA jsou předzpracovatelé i koncoví zpracovatelé. Recyklační společnosti EERA se starají o 1/3 celého trhu s OEEZ. (2/3 se ztrácí) Celkový trh s OEEZ v Evropě je 9–10 milionů tun OEEZ za rok. Celkový obrat členů EERA činí 900 milionů EUR. Cílem EERA je harmonizace mezinárodních a vnitrostátních předpisů pro recyklaci OEEZ s cílem získat volný trh (rovné podmínky) pro poptávku a nabídku služeb. Více informací je k dispozici na webových stránkách [EERA](#).



**Orgalim** zastupuje evropský technologický průmysl: inovační společnosti na průsečíku digitálních a fyzických technologií. Naše průmyslová odvětví vyvíjejí a vyrábějí produkty, systémy a služby, které umožňují prosperující a udržitelnou budoucnost. Společnosti, které zastupujeme, od velkých korporací s celosvětovou působností po regionálně zakotvené malé a střední podniky, přímo zaměstnávají 11 milionů lidí v celé Evropě a generují roční obrat kolem 2 000 miliard EUR. Orgalim je registrován v rejstříku transparentnosti Evropské unie – identifikační číslo: 20210641335-88. Více informací je k dispozici na webových stránkách [Orgalim](#).



**Fórum WEEE**, založené v roce 2002, je největším mezinárodním kompetenčním centrem na světě, pokud jde o provozní know-how týkající se nakládání s odpady z elektrických a elektronických zařízení (OEEZ). Jedná se o mezinárodní neziskové sdružení se sídlem v Bruselu, které hovoří za 36 (v brzké době 39) neziskových organizací pro nakládání s odpadem z elektrických a elektronických zařízení – alternativně označovaných jako „organizace odpovědných výrobců“ (PRO). 36 členů sídlí v Evropě, Austrálii, Asii a Severní Americe: Austrálie, Rakousko, Belgie, Kanada, Česko, Kypr, Dánsko, Estonsko, Itálie, Řecko, Francie, Island, Irsko, Litva, Lucembursko, Malta, Nizozemsko, Nový Zéland, Norsko, Polsko, Portugalsko, Rumunsko, Slovensko, Slovinsko, Španělsko, Švédsko, Švýcarsko a Spojené království. Jde o největší organizaci svého druhu na světě. V roce 2017 zajistily její členské organizace sběr, správné odstranění škodlivých látek a recyklaci 2 100 000 tun OEEZ. Členy v roce 2019 jsou: ANAKYKΛΩΣΗ ΣΥΣΚΕΥΩΝ, ASEKOL, Australia New Zealand Recycling Platform, Ecodom, Ecologic, Eco-systèmes, Ecotic, ECOTIC, Ecotrel, EES-Ringlus, EGIO, Electrão, Electrocyclosis Cyprus, ElektroEko, Elektrowin, EL-Kretsen, elretur, Environ, EPRA, Fotokiklosi, Norsirk, Recipo, Recupel, Remedia, RENAS, Repic, RoRec, SENS e-Recycling, SWICO, UFH, Úrvinnslusjóður, Wecycle, WEEE Ireland, WEEE Malta, WEEE Recycle a Zeos. Více informací je k dispozici na webových stránkách [WEEE Forum](#).